

ПРИМЉЕНО: 26 FEB 2024			
Ср. јед.	Бр. ј.	Прилог	Вредност
400	871/2023-06/17		



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ
Број: 000710865 2024 13450 001
000 051 001
Датум: 23.02.2024. године
Немањина 22-26
Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макеизијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство туризма и омладине, , Немањина 22-26, Београд, подноси, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

УНАПРЕЂЕЊЕ ТУРИЗМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

Број и датум извештаја о ревизији: 400-871/2023-06/12 од 23.11.2023. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима, односе се на несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2 и 3.

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1.	Предузети активности у циљу доношења програма развоја туристичких производа	/	<p>Орган ће у складу са налазима ДРИ, а у складу са буџетским средствима предузети следеће мере: Расписаће позив за израду Програма развоја туристичких производа (руралног туризма, културног туризма, туризма специјалних интересовања, наутичког као и здравственог, spa&wellness“туризма). Поред наведеног, орган ће иницирати формирање међуресорне радне групе коју ће чинити представници ресорних министарстава туризма, културе, пољопривреде, здравља, ако и Агенције за управљање лукама, који ће сарађивати са удружењима и консултантским агенцијама, ангажованим на изради Програма развоја туристичких производа.</p>	помоћник министра Сектора за туризам	у току 2024. године

2.	<p>Предузети активности како би била донета подзаконска акта на основу Закона о туризму</p>	<p>Орган је у складу са налазима из извештаја ДРИ до дана достављања одазивног извештаја предузео следеће мере: Припремљена су и донета следећа подзаконска акта: - Правилник о стручном испиту за туристичког водича и туристичког пратиоца („Службени гласник РС”, број 99 од 10. новембра 2023.) и - Правилник о изгледу значке и одговарајућој врсти одеће, обуће и опреме туристичког инспектора („Службени гласник РС”, број 93 од 27. октобра 2023.).</p>	<p>- Орган ће у складу са налазима из извештаја ДРИ припремити предлог Правилника о условима које треба да испуни туристичка агенција која продаје услуге посредством интернета, као и начин електронске продаје туристичког путовања, излета и других услуга у туризму</p> <p>- Орган ће у складу са налазима из извештаја ДРИ припремити предлог Правилника о ближим условима које треба да испуни дестинацијска менаџмент компанија (DMC) и професионални организатор конгреса (PSO), начин рада, организовања, као и услове и поступак за остваривање права на коришћење скраћеница DMC и PSO</p> <p>- Орган ће у складу са налазима из извештаја ДРИ припремити предлог Правилника о садржини и начину истицања туристичке сигнализације</p>	<p>помоћник министра Сектора за туризам</p>	<p>у току 2024. године</p>
3.	<p>Извршити анализу активности из Акционог плана за спровођење Стратегије које нису</p>	<p>/</p>	<p>Орган ће у складу са налазима из извештаја ДРИ припремити извештај о спроведеној анализи Акционог плана,</p>	<p>помоћник министра Сектора за туризам</p>	<p>у току 2024. године</p>

	<p>реализоване и утврдити њихову потребу и приоритет приликом сачињавања нове Стратегије</p>		<p>којим ће се бити сагледана реализација активности наведених Акционим планом. Такође, орган ће у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина наставити да одржава регионалне радионице у Србији тему: „Програм развоја туризма и туристичког производа”. Радионице су намењене представницима ЈЛС и локалним ТО у циљу детаљнијег појашњења значаја стратешког управљања и планског развоја туризма. Један део радионица посвећен је изради оперативних, тактичких и годишњих планова евалуације, мониторинга и извештавања о реализованим активностима из Акционих планова Програма развоја туризма ЈЛС.</p>		
4.	<p>Вршити надзор над повереним пословима и обезбеди проверу боравишне таксе у делу наплате и уплате у буџет јединица локалне самоуправе</p>	<p>Процедурама у раду Сектора туристичке инспекције, ближе се дефинишу обавезе туристичких инспектора, координатора, руководиоца, начин међусобне комуникације, прописан је и начин извештавања, комуникације са другим органима. Процедурама је дефинисана и комуникација и сарадња Сектора туристичке инспекције и ЈЛС-а које су преузеле поверене послове инспекцијског надзора у области угоститељства. Процедуре у раду Сектора донете су 3. јануара 2024. године, са почетком примене од 8. јануара 2024. године.</p>	<p>У току је измена Плана рада Одсека за контролу рада инспектора у делу који се односи на контролу рада инспектора ЈЛС, односно план ће бити допуњен редовним надзорима рада</p>	<p>помоћник министра Сектора туристичке инспекције</p>	<p>у току 2024. године</p>

		Истима је у том смислу предвиђено да је обавеза ЈЛС да обавести Сектор о именовану овлашћених инспектора, да спроведу едукацију овлашћених инспектора, да овлашћени инспектори најкасније до 5. новембра имају обавезу достављања плана инспекцијског надзора за наредну годину, да до 1. фебруара доставе годишњи извештај о вршењу поверених послова за претходну годину, као и да достављају кварталне извештаје и инфомације о раду поверених послова.	инспектора ЈЛС по регионима. Спровешће се додатна анализа планова рада овлашћених инспектора ЈЛС у делу који се односи на наплату и уплату боравишне таксе и сугерисати измена плана у погледу броја контрола наплате и уплате боравишне таксе, а у складу са потребама и стањем у области надзора. Појачаће се контроле боравишне таксе и од стране републичких инспектора, посебно тамо где не постоје локални инспектори.		
5.	Наставити са активностима како би нерегистровани субјекти пословали у складу са законом, у циљу повећања прихода у буџету	Донет је План инспекцијског надзора Сектора за 2024. годину где је фокус стављен на појачане активности у циљу откривања нерегистрованих субјеката у угоститељству. У складу са Планом, у периоду од 08. до 14. јануара и од 14. до 18. фебруара 2024. године спроведене су акцијске контроле у планинским туристичким центрима Копаонику и Златибору са фокусом на откривање нерегистрованих субјеката. У јануару је на Копаонику и Златибору извршено укупно 344 надзора пружања услуга смештаја, у којима је утврђено 90 нерегистрованих субјеката, док је у четири случаја надзор у току. За време дежурства у фебруару извршена су укупно 434 надзора, у којима су утврђена 44 нерегистрована субјекта, а у 83 случаја где постоји сумња да је у питању нерегистровани субјекат, поступак надзора је у току.	У складу са Планом инспекцијског надзора за 2024. годину, током године ће се и даље спроводити дежурства са појачаним контролама пружања услуга у објектима домаће радиности, где је уочена изражена појава нерегистрованих субјеката, и то: у планинским центрима у априлу и мају месецу 2024. године; у летњој сезони у планинским центрима за продужене викенде у августу месецу, а у бањским и	помоћник министра Сектора туристичке инспекције	у току 2024. године

			другим туристичким центрима (Сокобања, Врњачка бања, Бања Ковиљача, Врдник, Палић) у јулу, августу и септембру. Дежурства ће се спроводити делокацијом инспектора, као и у сарадњи са овлашћеним инспекторима јединица локалне самоуправе, тамо где су локалне самоуправе преузеле као поверени посао инспекцијски надзор по Закону о угоститељству. Контактираће се платформе које оглашавају туристичке капацитете у вези са спречавањем оглашавања нерегистрованих субјеката.		
6.	Предузети активности ради одржавања седница Националног савета за развој туризма у циљу унапређења туризма	/	Орган ће у складу са налазима из извештаја ДРИ након формирања Владе, размотрити даље активности у вези са радом Националног савета	помоћник министра Сектора за туризам	у току 2024. године

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

1. План инспекцијског надзора Сектора туристичке инспекције за 2024. годину;
2. Процедуре у раду Сектора туристичке инспекције које су донете 3. јануара 2024. године;
3. Табеларни приказ инспекцијских надзора спроведених на Копаонику и Златибору у јануару и фебруару 2024. године.

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1.	Предузети активности како би били донети нови и ажурирани постојећи стратегијски мастер планови	/	Ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, орган ће иницирати обезбеђење додатних средстава у буџету РС за израду планске документације, као и већу партиципацију ЈЛС у процес израде стратегијских мастер планова	помоћник министра Сектора за туризам	у току 2024., 2025. и 2026. године
2.	Прати и извештава о резултатима спровођења докумената јавних политика у области туризма, у утврђеним роковима	/	Орган ће у складу са налазима ДРИ преузети следеће мере: Креираће се извештаји по основу података из базе е-Туриста (број долазака и ноћења туриста према туристичким дестинацијама, врстама смештајних капацитета/угоститељских објеката, земљи порекла туриста, наплати паушалног пореза на промет физичких лица која пружају услуге смештаја и исхране, као и наплате	помоћник министра Сектора за туризам	у току 2024., 2025. и 2026. године

			<p>паушалне боравишне таксе).</p> <p>Такође, орган ће креирати посебну базу података при е-Туриста која ће бити повезана са базом података пореске управе ЈЛС, у циљу ефикаснијег генерисања података.</p> <p>Орган ће извештавати о резултатима спровођења докумената јавних политика у области туризма у утврђеним роковима.</p>		
--	--	--	--	--	--

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР
ХУСВИН МЕМИЋ



Heшиc